

Số: /TTr-UBND

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị; mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2026, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị; mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Tại điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 có quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh: “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình...”.

- Tại Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 có quy định như sau: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

- Thông tư số 35/2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước, có hiệu lực từ ngày 18/5/2026.

Tại khoản 1, Khoản 2, Điều 33 Thông tư 35/2026/TT-BTC quy định như sau:

“1. Đối với chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức hội nghị quốc tế

Căn cứ vào khả năng nguồn kinh phí và giá cả thực tế, Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định các mức chi cụ thể tiếp khách nước ngoài, tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý để thực hiện cho phù hợp nhưng không vượt mức chi quy định tại Thông tư này.

2. Đối với chi tiếp khách trong nước

Căn cứ vào khả năng nguồn kinh phí và giá cả thực tế, Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan nhà nước khác ở trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định các mức chi cụ thể tiếp khách trong nước đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý để thực hiện cho phù hợp, đảm bảo tiết kiệm, chống lãng phí.”

2. Cơ sở thực tiễn

- Thực hiện Thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10/8/2018 của Bộ Tài chính, HĐND tỉnh Ninh Bình đã ban hành quy định mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình tại Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của HĐND tỉnh.

- Ngày 31/3/2026, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 35/2026/TT-BTC quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước, có hiệu lực từ ngày 18/5/2026; Thông tư 71/2018/TT-BTC ngày 10/8/2018 hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành. Theo đó, Thông tư 35/2026/TT-BTC đã quy định một số chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước có sự thay đổi và tăng lên so với mức chi tại Thông tư số 71/2018/TT-BTC để đảm bảo tính phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế xã hội.

Như vậy, các quy định về mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình tại Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của HĐND tỉnh (*thực hiện theo quy định tại Thông tư số 71/2018/TT-BTC*) không còn phù hợp với quy định hiện hành.

Do đó, để có cơ sở cho các cơ quan, đơn vị thực hiện việc lập dự toán, thanh toán, quyết toán kinh phí tiếp khách trong nước, tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn, cần thiết phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số quy định

về mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình đã được ban hành tại Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của HĐND tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

- Cụ thể hóa các mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài, tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình trên cơ sở nhiệm vụ được giao theo thẩm quyền quy định tại Điều 33 Thông tư số 35/2026/TT-BTC.

- Tạo cơ sở pháp lý để cơ quan, đơn vị thực hiện việc lập dự toán, thanh toán, quyết toán kinh phí chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài, tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ.

- Đảm bảo cho công tác lập dự toán, quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước được tiết kiệm, hiệu quả.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo tuân thủ các nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với quy định tại Thông tư số 35/2026/TT-BTC ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước; đúng quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; phù hợp với yêu cầu thực tiễn trên cơ sở được sự đồng thuận, nhất trí của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi tỉnh quản lý.

- Mức chi cụ thể của từng nội dung được quy định trên nguyên tắc bằng với mức chi quy định tại Thông tư 35/2026/TT-BTC của Bộ Tài chính (bằng với mức chi của Trung ương), đảm bảo tính phù hợp với thực tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương, ý kiến nhất trí của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng dự thảo Nghị quyết (*Văn bản số 89/TTHĐND-VP ngày 08/7/2026 của Thường trực HĐND tỉnh*), Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến của các Sở ngành, đơn vị liên quan, ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân và người dân theo đúng quy định (*Văn bản số 4897/UBND-VP10 ngày 14/7/2026 của UBND tỉnh*).

Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý tại Phiên họp Ủy ban thảo luận các nội dung trình tại kỳ họp..., ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (*Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-STP ngày*), dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh sửa và hoàn thiện.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số quy định về mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

2. Đối tượng áp dụng

- Ủy ban nhân dân các cấp;
- Cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập;
- Các tổ chức sử dụng kinh phí do ngân sách nhà nước hỗ trợ;
- Các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị xã hội.

3. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được bố cục gồm 3 Điều, gồm:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị; mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

- Điều 2: Điều khoản thi hành

- Điều 3: Tổ chức thực hiện

4. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị; mức chi tiếp khách trong nước, chi tiếp khách nước ngoài và chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình như sau:

- a) Sửa đổi, bổ sung Điều 4 như sau:

“Điều 4. Mức chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chi tổ chức hội nghị quốc tế tại Việt Nam

Mức chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam; mức chi tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam: thực hiện theo mức chi quy định tại Chương II, Chương III, Chương IV, Chương V Thông tư số 35 /2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ Tài chính.”

- b) Sửa đổi, bổ sung Điều 5 như sau:

“Điều 5. Mức chi tiếp khách trong nước

1. Chi giải khát: 60.000 đồng/buổi (nửa ngày)/người.
2. Chi mời cơm: 600.000 đồng/suất (đã bao gồm đồ uống).”
- c) Bổ sung khoản 2a, Điều 6 như sau:

“2a. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì thực hiện theo quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó.”

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua:

- Về nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn ngân sách nhà nước; nguồn thu phí được để lại theo quy định của pháp luật phí, lệ phí; nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

- Các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ các mức chi được quy định cụ thể của Nghị quyết để triển khai thực hiện theo quy định.

2. Dự kiến thời gian trình thông qua: Kỳ họp chuyên đề tháng 8 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, VP5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN